

УДК 339.9

Никитина М.Г.\*

**ЕПС: «НОВЫЕ» СТАРЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ УКРАИНЫ**

Для ЕС, как регионального интеграционного объединения, важнейшей проблемой является обеспечение собственной экономической безопасности. С этой целью ЕС стремится предотвратить возможные угрозы, не допуская их к собственным границам, а, значит, пытается нивелировать их на территории сопредельных стран. В то время как концепция экономической безопасности России предполагает пресечение угроз на государственной границе. В связи с этим усилия ЕС направлены на приближение соседних государств к европейским стандартам и превращение их в более стабильных и прогнозируемых партнеров. Для реализации соответствующего подхода в 2003 г. была разработана европейская политика соседства - ЕПС.

Сегодня ЕПС переживает переломный момент, связанный с потребностью формирования дифференцированного подхода к восточному и южному соседству. К основным факторам этого процесса можно отнести:

1. Придание нового импульса Барселонскому процессу (1995 г.) – проект нового Средиземноморского союза (2008 г.);
2. Углубление и расширение восточной политики (прежде всего, перспективы создания ЗСТ с Украиной; Восточное партнерство – 2009 г., инициированное Швецией и Польшей);
3. Нормализация отношений между ЕС и Ливией (2003 г. – освобождение болгарских медиков; на 2010 - 2013 гг. принята первая программа ЕПС по поддержке Ливии);
4. Отсутствие единого, консолидированного мнения по вопросу о членстве Турции и границ Европы.

Для ЕС отношения с восточными соседями имеют свои особенности.

1. Так, с позиции Украины и других стран-претендентов, содержание и динамика интеграционного процесса определяются перспективами членства.
2. Регламент ЕПС предполагает осуществление сотрудничества преимущественно на двусторонней основе;
3. ЕС сознательно избегает контактов с региональными интеграционными структурами на Востоке. Исключение составляет инициатива ЕС (2007 г.) «Черноморская синергия», имеющая, в основном, декларативный характер.

Инициатива «Черноморская синергия» нацелена на развитие сотрудничества внутри самого региона, а также между регионом ЧЭС и Европейским Союзом. Дополняя программы Европейско-Средиземноморского партнерства и Северного измерения, данная инициатива является заключительным звеном в цепочке схем регионального сотрудничества на окружающих Европейский Союз территориях.

За последние годы в Черноморском регионе создан целый ряд институций с участием Украины (более шести), что налагает на страну определенные обязательства финансового и политического характера.

\* доктор географических наук, профессор, заведующая кафедрой международной экономики Таврического национального университета им. В.И. Вернадского

Однако, созданные структуры не обладают скоординированностью действий, их отличает дублирование функций и разнонаправленная политика, что, с нашей точки зрения, снижает для Украины эффективность проводимого внешнеполитического курса.

Поэтому, на наш взгляд, значение участия Украины в региональных объединениях, с точки зрения перспектив европейской интеграции, преувеличено.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве ЕС и Украины было подписано в 1994 г., официальный статус получило в 1998 г. на 10 лет, соответственно, срок его действия истек в 2008 г.

Соглашение изначально во многом не устраивало Украину – и прежде всего – это равные условия с не европейскими странами, не имеющими юридического права на членство в ЕС (согласно Римскому договору 1957 г.).

Но без успешного осуществления Плана действий дальнейшее сближение Украины и ЕС было невозможным. Украина приняла ЕПС как краткосрочную промежуточную рамочную программу.

С марта 2007 г. идут переговоры о заключении «Соглашения об Ассоциации». Пока же ежегодно возобновляется План действий ЕПС, без изменения по сути.

В настоящее время один из главных практических приоритетов взаимоотношений Украина – ЕС заключается в движении по направлению к зоне свободной торговли. Чтобы продвигаться в этом направлении, Украина сначала должна была получить статус рыночной экономики (ЕС – 2005 г., США – в 2006 г.) и присоединиться к ВТО (2008 г. – 152 член).

По результатам анализа показателей торговли товарами и услугами за 2009 г. (январь – сентябрь), ЕС был крупнейшим торговым партнером нашего государства, доля которого составила 31% в общем внешнеторговом обороте Украины со странами мира. Украина является наибольшим партнером ЕС среди восточного направления ЕПС и занимает 24 позицию в торговле между ЕС и другими странами мира – 1% от общего объема торговых операций ЕС.

Перспективы Украины связаны, прежде всего, с обеспечением европейской стратегии безопасности в энергетической сфере.

Меморандум взаимопонимания по энергетическим вопросам между Украиной и ЕС был подписан в декабре 2005 г. Он охватывает следующие сферы сотрудничества: ядерная безопасность; интеграция рынков электроэнергии и газа; повышение безопасности энергопоставок и транзита углеводородов; структурная реформа, повышение стандартов по технике безопасности и охране окружающей среды в угольной отрасли; повышение энергоэффективности.

Таким образом, для Украины основные проблемы евроинтеграционного процесса в рамках ЕПС сводятся к следующему:

- низкие темпы политических и экономических реформ;
- усложнение принятия решений и выработке общей внешней политики ЕС как результат расширения;
- недостаточное развитие институциональных механизмов сотрудничества с Украиной;
- сложность переговоров о ЗСТ, что тормозит подписание Соглашения об Ассоциации;
- недостаточная интегрированность в европейское информационное, образовательное и культурное пространство;
- отсутствие единой стратегии ЕС относительно Черноморского региона;
- отсутствие единой консолидированной позиции ЕС в энергетической сфере;
- социальная апатия украинцев и усталость от расширения европейцев.