

**ВКЛАД ОРГАНИЗАЦИИ ЗА ДЕМОКРАТИЮ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ – ГУАМ В ПРЕОДОЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО КРИЗИСА**

*South-Eastern Europe, GUAM being its natural part of, became a scene of promotion of a large number of regional initiatives after the end of the Cold War; some of them were transformed into a full-scale international and regional organizations of cooperation. GUAM was the last of them; Georgia, Ukraine, Azerbaijan and Moldova have taken this decision only on May 23, 2006 at the Summit in Kyiv, while GUAM initiative was founded on October 10, 1997.*

*If one takes a glance at the map of Europe, it will be clear what a small space is the territory of GUAM, as well as its population, not to mention the level of industrial production or trade. At the same time the same glance would say to any unbiased expert what the potential this space has. Needless to say that only under the condition of coordinated efforts, aimed at the formation of space of civilized cooperation based on European principles, values and practice, this potential can be used effectively.*

*At the same time an indisputable advantage of GUAM is the fact that all member-countries are operating based at the same set of values; the system of foreign policy priorities are also very close or even coinciding in main components and, consequently, the decision-making process is efficient and dynamic even dealing with the most difficult problems, global crisis included.*

*UAM experience in developing Free Trade Area, diversification potential and implementation of Trade and Transport Facilitation Project is a vivid demonstration of that fact.*

Юго-Восточная Европа, естественной частью которой является пространство ГУАМ, после окончания холодной войны стала ареной продвижения многочисленных региональных инициатив, некоторые из которых сформировались в полномасштабные международные региональные организации сотрудничества. ГУАМ стал последним из них, причем Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова приняли это решение только в 23 мая 2005 года на Саммите в Киеве, тогда как инициативе ГУАМ было дано начало еще 10 октября 1997 года. Не умаляя значения других организаций, членами которых являются эти четыре страны, можно с большой долей уверенности утверждать, что на создание новой организации их толкнула невозможность, вследствие целой гаммы объективных и субъективных причин, отстаивать и реализовывать свои внешнеполитические приоритеты в рамках существующих форматов международного сотрудничества.

Если посмотреть на карту Европы, сразу станет понятно, насколько мало пространство ГУАМ как по территории, так и по населению, не говоря уже об уровне промышленного производства и торговли. Одновременно этот же взгляд скажет любому непредвзятому эксперту, каков потенциал этого пространства. Не имеет смысла доказывать, что только при условии проведения согласованных действий, направленных на формирование пространства цивилизованного сотрудничества, основанного на европейских принципах, ценностях и практике, этот потенциал можно использовать эффективно. Соответственно, необходимо обеспечение более глубокой интеграции, основанной на принципах четырех свобод – свободе перемещения людей, капиталов, товаров и услуг, а также развитие взаимодействия на основе солидарности и взаимопомощи. Необходимо вырабатывать общегуамовс-

---

\* Генеральный секретарь ГУАМ

кие подходы к различным вопросам политической и экономической стратегии и тактики.

ГУАМ имеет свои существенные преимущества. В этой части Европы это одна из немногих, а точнее одна из двух, вместе с Организацией Черноморского экономического сотрудничества, международных полномасштабных организаций регионального сотрудничества с хорошо институционализированным форматом взаимодействия. Вместе с тем ГУАМ не ограничивает свою деятельность вопросами только экономического сотрудничества, спектр нашей деятельности гораздо шире и включает все сферы жизнедеятельности государств.

Одновременно бесспорным преимуществом ГУАМ является тот факт, что все страны-члены находятся в одной системе ценностных координат, система внешнеполитических приоритетов также расположена в одной плоскости или даже совпадает в основных компонентах, и как следствие, процесс принятия решений по самым сложным проблемам эффективен и динамичен. Именно потому ГУАМ уже решил проблемы, к которым другие организации регионального сотрудничества и подступиться не могут, а именно – учреждена Зона свободной торговли ГУАМ и Международная информационно-аналитическая система с ее ядром – Виртуальным Центром по борьбе с организованной преступностью. Соответственно, не будет преувеличением утверждение, что несмотря на сравнительно небольшой срок деятельности, ГУАМ уже лучше структурирован и институционализирован, чем другие региональные организации.

Сегодня ГУАМ обладает развернутой системой механизмов и инструментов сотрудничества, включая и Стратегию отраслевого сотрудничества. Секретариату Организации еще предстоит занять в этой системе свое место. После перехода на постоянное место размещения и задействование новых, высокотехнологичных инструментов сотрудничества (возможности интерактивного диалога и система видеоконференции), откроются дополнительные возможности генерирования и имплементации проектов и программ сотрудничества ГУАМ.

Учредив международную региональную Организацию, страны – члены ГУАМ усилили свои возможности в этом смысле, дополнив инструментом многосторонней дипломатии свой арсенал внешнеполитических рычагов, с целью более эффективной реализации собственной повестки дня во внешней политике. Демонстрация единства стран-членов, их способность выработать совместную платформу действий и последовательное отстаивание совместной позиции являются определяющими факторами укрепления авторитета ГУАМ. Необходимо укрепить сотрудничество и противостоять вызовам 21 века совместно – потому что глобальным вызовам неведомы национальные границы, будь то организованная преступность, энергетическая безопасность или глобальный кризис.

Динамика торгового оборота в рамках Зоны свободной торговли ГУАМ в течение последних четырех лет убедительно демонстрирует, что взаимная торговля становится все более важным стабилизирующим фактором, хотя и разной степени. Особенно актуальна Зона свободной торговли ГУАМ для Грузии, вторым и третьим торговыми партнерами которой после Турции являются Азербайджан и Украина.

Для Украины Зона свободной торговли ГУАМ, очевидно, не имеет критического значения. Однако на фоне отрицательного сальдо внешнеторгового оборота 4,1% украинского экспорта (2,7 млрд. долл.), которые идут в 3 страны ГУАМ, тоже важны. В 2008 году отрицательное сальдо внешнеторгового оборота Украины составило - 18,5 млрд. долл., а положительное со сторонами ГУАМ – 2,3 млрд. долл. За 2009 год эти цифры составляют соответственно 5,7 млрд. долл. и 1,2 млрд. долл. Это – серьезный фактор. Укрепление Украины на рынке Молдовы важно для нее в контексте отношений с Румынией, а на рынке Грузии и Азербайджана – для наращивания экономического присутствия Украины в Центральной Азии. Хотя окончательных данных за 2009 год пока нет, по тенденциям одиннадцат-

пяти месяцев можно предположить, что в стоимостном выражении торговля в ГУАМ сократится приблизительно на четверть, однако физические объемы ее даже несколько возрастут, несмотря на продолжающийся кризис. Косвенно это подтверждается и успешным началом функционирования в этом году новой железнодорожной паромной переправы Поти – Керчь.

Таким образом, Украина за счет Зоны свободной торговли ГУАМ компенсировала в 2008 году 12,4% дефицита внешней торговли (-18.5 млрд. долл. США – общее отрицательное сальдо внешней торговли, 2.3 млрд. долл. США – положительное сальдо внешней торговли в рамках Зоны свободной торговли ГУАМ), а за 2009 год, соответственно, 21 % (-5.7 млрд. долл. США – общее отрицательное сальдо внешней торговли, 1.2 млрд. долл. США – положительное сальдо внешней торговли в рамках Зоны свободной торговли ГУАМ). Эти показатели также демонстрируют, что украинские экспортеры традиционных товаров на фоне обостряющейся конкуренции на мировых рынках на рынке ГУАМ чувствуют себя довольно комфортно.

Важен и потенциал диверсификации ГУАМ, который наша Организация уже не раз имела возможность продемонстрировать, в том числе и для Украины. Наглядный пример – период уборки урожая в Украине в 1999 году, когда по разным причинам традиционные источники поставки дизельного топлива отказали Украине, и Президент Л.Кучма обратился к Президенту Г.Алиеву с просьбой о срочной поставке 500 тыс. тонн дизельного топлива. В короткие сроки поставка была осуществлена по транспортному коридору Баку-Тбилиси-Поти-Одесса.

В 2009 году по транспортному коридору ГУАМ, в дополнение к поставкам в Грузию, начались поставки нефти из Азербайджана в Молдову и Украину (около 600 тыс. тонн сырой нефти). Это – важный фактор, который ограничивает монополистам возможность диктовать условия игры и усиливает переговорные позиции государств-членов ГУАМ. На 2010 год уже заключено контрактов на поставку нефти из Азербайджана только в Украину в объеме 3 млн. тонн. Теперь становится понятным, что государства-члены ГУАМ могут предложить потребителям в Восточной Европе вполне конкурентные цены и условия поставки высококачественной азербайджанской нефти с использованием наличной инфраструктуры, включая нефтепровод Баку – Супса, нефтеперерабатывающие терминалы в Супса и Одессе (Южный) и нефтепровод Одесса – Броды. В этом случае значение ГУАМ многократно возрастет и для внешних партнеров, в том числе для стран Вышеградской группы, с которыми уже проведен первый раунд консультаций.

Успешно реализуется Проект ГУАМ по содействию торговле и транспортировке. Разработка проекта начата в соответствии с Рамочной программой ГУАМ-США по содействию торговле и транспортировке, обеспечению пограничного и таможенного контроля, борьбе с терроризмом, организованной преступностью и распространением наркотиков. Целью проекта является содействие развитию инфраструктуры и торговле, упрощение и унификация пограничных и таможенных процедур, формирование тем самым конкурентоспособного и привлекательного транспортного коридора ГУАМ. Утвержденные Региональная стратегия и План действий ГУАМ по реализации Проекта по содействию торговле и транспортировке позволят обеспечить дальнейшее углубление сотрудничества в Организации, и далее внося тем самым вклад в преодоление проблем государств-членов, связанных с преодолением мирового кризиса.