

*Шелест А.**

ЧЕРНОМОРСКИЙ РЕГИОН КАК ВЫЗОВ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ УКРАИНЫ

Черноморский регион всегда играл особую роль во внешней политике Украины. Несмотря на то, что сотрудничество в Черноморском регионе было включено еще в «Основные направления внешней политики Украины» в 1993 году, Украина на деле никогда не использовала существующие возможности, никогда не чувствовала себя действительно морским государством. Политике Украины в Черноморском регионе всегда не доставало стратегического видения и последовательности. Она носила скорее спорадический характер, была спонтанна, и очень часто реакционная, а не проактивная.

Безопасность в расширенном регионе Черного моря является одним из основных элементов европейской безопасности, и Украина, как один из главных акторов в этом регионе, имела потенциал для объединения усилий различных государств и международных организаций для расширения сотрудничества в регионе. В 2005 году, сразу после Оранжевой революции, можно было говорить о региональных амбициях Украины, потенциале стать региональным лидером, и в сотрудничестве с другими сформировать систему региональной безопасности в Черноморском регионе. Однако, несмотря на краткосрочное оживление ГУАМ, а также попытку создания Содружества демократического выбора, Украина не использовала свои возможности эффективно. В результате нереализованных возможностей, Черноморский регион стал новым вызовом для Украины.

Существуют определенные угрозы и вызовы украинским национальным интересам и безопасности в Черноморском регионе. Большинство угроз могут быть определены как потенциальные, в то время, как вызовы – более чем реалистичные, и такие, которым не уделяется должного внимания.

Основные угрозы для украинской безопасности и национальных интересов в регионе Черного моря следующие:

1. Нерешенные конфликты (Нагорный Карабах, Приднестровье, Абхазия и Южная Осетия) и сепаратистские движения;
2. Повышение уровня угрозы терроризма;
3. Нелегальная миграция, когда Украина фактически становится санаторий зоной у границ ЕС;
4. Контрабанда и трансграничная организованная преступность;
5. Угроза территориальной целостности;
6. Этническая напряженность в приграничных районах с высокой концентрацией этнических меньшинств;
7. Экологические угрозы, такие как загрязнение окружающей среды, техногенные катастрофы, разливы нефти и т. д.;
8. Угрозы безопасности мореплавания.

* ведущий научный сотрудник регионального филиала Национального института стратегических исследований в г. Одессе

Среди вызовов мы можем назвать следующие:

1. Невозможность реализовать проект Черноморского транспортного кольца: этот проект ОЧЭС в течение многих лет не может быть реализован, так как некоторые участки дороги проходят по территории самопровозглашенных республик, где безопасность не может быть гарантирована. Однако не только конфликты мешают реализации этого проекта. Плохая инфраструктура, низкий уровень координации работы таможенных служб государств региона, а также визовые режимы влияют на ситуацию.

2. Неспособность обеспечить транспортировку энергоресурсов из Каспийского региона и России: в условиях нынешней энергетической политики России, решающее значение для экономики и безопасности Украины, а также Евросоюза имеет диверсификация источников энергии. Кроме того, экономика государств Черного моря и Европейского Союза зависят от безопасности маршрутов транспортировки энергоносителей.

3. Разорванные транспортные связи,

4. Нахождение Черноморского флота РФ в Севастополе,

5. Наркотрафик и торговля людьми,

6. Конкуренция с такими государствами, как Румыния и Турция, в первую очередь в экономической и энергетической сферах.

Украина все еще имеет потенциал, чтобы инициировать ряд проектов по созданию полноценной системы безопасности в бассейне Черного моря. Однако для наиболее эффективного его использования, Украина должна сотрудничать с другими государствами региона и международными организациями: с Европейским Союзом сконцентрироваться на вопросах экономической, энергетической безопасности и урегулирования конфликтов; с НАТО по вопросам борьбы с террористической деятельностью, с Россией, Турцией и Румынией уделять больше внимания вопросам безопасности судоходства, экологической безопасности, и безопасности транспортировки энергоносителей, с Грузией – реформам и активизированию работы ГУАМ.

Черноморский регион сегодня представляется набором проблем для Украины и ее внешней политики – проблемы упущенных возможностей и усиления конкуренции. Внешняя политика Украины в Черноморском регионе не будет иметь успеха, пока этот регион не будет рассматриваться как сложная и взаимосвязанная система, а не набор двусторонних отношений. Для Украины пришло время разработать независимую политику безопасности в Черноморском регионе, с учетом новых тенденций и собственных национальных интересов.